# 前沿

# FORWARD POSITION

主管 主办 内蒙古自治区社会科学联合会
总第338期 2013.12

刊期 半月刊
中国人文社会科学引文数据库来源期刊
《中国期刊网》全文收录期刊
《中国学术期刊（光盘版）》全文收录期刊

ISSN 1009-8267
12>

·学　界·

论中国特色社会主义的民族特色 …… 周仲光　张丽华(4)
社会主义意识形态安全研究动态 …… 胡伯项　张永云(7)
以“大思政”工作理念完善高校形势与政策教育组织模式 …… 陈　旭　陈　进(10)
试论信息化战争中战场错觉的运用 …… 祝延军(12)
高职院校德育创新探析 …… 邓荣华(15)
关于高校贫困生精神资助的思考 …… 李国建(17)
2010年政变后吉尔吉斯斯坦面临的安全挑战 …… 顾德警　冯玉花(19)
单一封闭经济下碳标签对供需双方的影响分析 …… 吕煜昕　武　戈(21)

·政　治·

我国公民政治参与的现状、问题与路径
——基于青年研究的视角 …… 杨爱丽(25)
刍议胡锦涛关于军事人才必备的能力素质 …… 贠大强　陈　誉(28)
关于建设学习型、服务型、创新型领导干部队伍的思考
——以福州市晋安区副科级领导干部为例 …… 潘长春(30)
立足强军目标提升军队思想政治教育的战斗力 …… 徐雪英(33)
《新疆日报》在新疆跨越式发展中的作用研究 …… 郭　愚(35)
构建当代大学生社会主义核心价值观的路径探索 …… 井阳军(37)
当代大学生自身能力培养与和谐社会建设研究 …… 杨爱东(39)
巴基斯坦:乱象丛生的2012年 …… 甘　露　袁　沙(41)
论民生在保障当代中国人尊严中的意义 …… 史秀艳(43)
浅谈党报向主流报纸迈进
——以《人民日报》为例 …… 赵　宇(46)

·哲　学·

弗雷德·里格斯行政文化观探析 …… 罗肖泉　尤　芳(48)
基督教伦理与现代社会工作的发展 …… 何历宇　罗婷婷(51)
试论《大学》“和谐财富观”及其当代意义 …… 曹智频　邓　妍(54)
论现代性困境视域下形势与政策教育叙事方式的转换 …… 胡　朝　叶忠明(57)
意义的开放:恩格斯对未来社会的思考
——基于《社会主义从空想到科学的发展》的文本解读 …… 黄晓锋(59)
高校马克思主义大众化与马克思主义信仰教育研究 …… 牛云芳(61)
马克思主义学习型政党建设析论
——基于动因、内核、价值旨归的分析逻辑 …… 张　歌　王春凤(65)
“三化”制约互动关系与马克思主义大众化实效性分析 …… 刘艳君(68)

·法　学·

海峡两岸民间金融发展比较研究
——以浙江民间金融为视角 …… 章惠萍(70)
农村资金互助社发展的法律缺陷及其完善 …… 王　冬(72)
论网络民意对公共政策合法性的影响 …… 韩振文(74)
以《预算法》修订为契机推动公共财政建设 …… 杜娟娟(79)
论中国民间对日索赔“请求权放弃”中的政府承认问题 …… 霍　力(81)
请求权竞合问题研究
——以请求权规范要件为视角的分析 …… 陈钰玲(83)
我国知识产权行政保护要义及运行效果分析
——以Trips协议框架为视角 …… 黄玉玲(86)
行政合同的司法救济探析 …… 洪　凤(88)

·经　济·

推进军工企业军民融合战略的思考 …… 郭　坚(90)
浅析石化企业成本财务核算问题 …… 项继云(93)
联合利华公司双元战略决策研究 …… 王　寅　胡玲静(95)
基于格兰杰检验的新疆碳排放与经济增长关系研究 …… 张志强　孙　慧(97)
个税征收过程中健全和完善调节收入分配功能 …… 乔　欣　李晓红(99)
少数民族经营企业发展困境及对策研究
——以新疆为例 …… 帕丽丹·买买提沙他尔(102)
浅析海外商会与中华文化“走出去”之结合
——以海外温州商会为例 …… 曹一宁(104)
建筑施工企业财务管理的优化对策探究 …… 张　超(106)
浅析传媒并购现象及实践措施 …… 李守礼(108)

# 前沿

QIAN YAN

2013年第12期（总第338期）

主　　管　内蒙古自治区社会科学联合会
主　　办
编辑出版　内蒙古社科联学刊杂志社
主　　编　田　伟
地　　址　呼和浩特市新城区利民街25号
邮　　编　010010
电　　话　(0471)4962803，4907289，4921974
网　　址　http://qaya.chinajournal.net.cn/
电子信箱　qianyan2001@126.com
　　2001qianyan@163.com
印　　刷　内蒙古爱信达教育印务有限责任公司
国内总发行　内蒙古报刊发行局
国内订购处　全国各地邮局
广告经营许可证　1501004000038
出版日期　2013年6月15日

**Unit in Charge & Organizer**: Social Sciences Federation of Inner Mongolia Autonomous Region
**Editor and Publisher**: Academic Journals Magazine of Inner Mongolia Social Science Association
**Editor-in-Chief**: Tian Wei
**Address**: No 25, Limin Street, Xincheng District, Hohhot City, Inner Mongolia
**Postcode**: 010010
**Telephone**: (0471)4962803, 4907289, 4921974
**Website**: http://qaya.chinajournal.net.cn/
**E-mail**: qianyan2001@126.com
　　2001qianyan@163.com
**Printing**: Inner Mongolia Ascent Education Printing Co., Ltd.
**Domestic Distribution**: Inner Mongolia Press Board
**Domestic Order**: Post Offices in China
**Advertising License**: 1501004000038
**Publication Date**: June 15, 2013

国际标准出版物号：ISSN 1009-8267
国内连续出版物号：CN15-1142/C

邮发代号:16-51　定价：12.00元

# 巴基斯坦:乱象丛生的 2012 年

甘 露 袁 沙(新疆大学 政治与公共管理学院,新疆 乌鲁木齐 830046)

[摘 要] 2012 年,巴基斯坦国内政治局势并不稳定,社会经济状况堪忧,安全局势依然脆弱。在此背景下,扎尔达里政府虽在外交方面取得一定进展,但巴基斯坦与周边国家的关系,尤其是与印度的关系并没有取得实质性的突破. 作为南亚的重要国家,巴基斯坦国内社会政治稳定及安全局势的变化都对我国在南亚利益的实现以及新疆的安全稳定有着重要、直接的影响。为此,中国应加大对南亚地区的战略投入,继续保持中巴友好关系,积极促进南亚的稳定与繁荣。

[关键词] 巴基斯坦; 政治局势; 安全局势
[中图分类号] D815.5 [文献标识码] A [文章编号] 1009 - 8267(2013) 12 - 0041 - 02

2012 年,巴基斯坦国内政治局势并不稳定,社会经济状况堪忧,安全局势依然脆弱。在此背景下,扎尔达里政府虽在外交方面取得一定进展,但巴基斯坦与周边国家的关系,尤其是与印度的关系并没有取得实质性的突破,这意味着 2012 年巴基斯坦外部安全环境也没有根本性改善。

## 一、国内政治斗争激烈,扎尔达里政府政局掌控能力遭遇严峻挑战

2012 年初,巴最高法院再度就总统腐败一事向总理发难。(扎尔达里涉腐案件可追溯至上世纪 90 年代。他与巴前总理贝·布托涉嫌利用瑞士银行账户洗钱 1200 万美元贿赂款。扎尔达里 2008 年出任总统后,瑞士搁置这桩案件。)司法部门为提高其在巴国内的地位与政府展开了长期博弈。1 月,巴最高法院曾两次以重启对“扎尔达里腐败案”的调查为由,要求吉拉尼致信瑞士当局,寻求瑞士当局的合作,但遭到政府方面的拒绝。6 月 19 日,巴最高法院宣布取消吉拉尼担任总理的资格。尽管人民党有决心,甚至不惜更换总理保住扎尔达里,但换将之举伤害了人民党的执政根基。且继续与法院缠斗不休只会令人民党声望继续受损,不利于人民党争取竞选连任。因此,人民党政府希望避免与司法部门对抗。10 月 10 日,巴最高法院批准了致瑞士当局的信件。政府与最高法院之间的博弈暂告一段落。但此事使人民党及扎尔达里本人的政治声望遭到重大打击。

除了司法机构与政府缠斗不休外,国内各政治反对派也异常活跃,不断批评政府的内政外交,甚至设置重重阻碍,阻挠政府的各项政策实施。国内各反对党在国内经济决策问题上频频向人民党政府发难。6 月 1 日巴基斯坦议会最终通过了 2012 - 2013 年度财政预算提案。在预算案出台后,巴国内各党派就该预算案进行了激烈争论。反对派的意见推迟了执政党经济政策的实施,导致本年度经济状况持续恶化,对人民党极为不利。迫于美方压力,巴执政党多次举行会议讨论重开北约补给线的相关事宜。巴国内各政治派别围绕这一问题争论不休,委决不下,在一定程度上加剧了美国对巴的猜忌和不信任。反对派为了“反对”而反对,扎尔达里政府疲于应付,严重影响了政府的行政效率并进一步损害巴政府的公信力和对国内局势的掌控能力,恶性循环周而复始。

政府对经济危机的应对措施不能够令民众满意,能源短缺和自然灾害又加剧了整个社会的不满和焦虑情绪。同时,美国对巴的强势及对巴民族宗教情感的漠视也激起了民众对巴政府的强烈不满。3 月,拉合尔和旁遮普的一些城市持续多日的长时间停电引发部分地区发生暴乱。9 月 21 日,伊斯兰堡、卡拉奇、白沙瓦及拉合尔,均爆发了本年最大规模的反美游行示威。巴国内社会安全局势持续恶化,政府应对乏力。

巴国内主要反对党及其他政治派别重新分化组合,以期在选举中能够推翻人民党执政联盟,实现各自利益。穆盟谢里夫派领袖纳瓦兹·谢里夫同与穆斯林联盟具有共同利益的党派,签署协议并组建政治联盟,希望借此壮大自己的政治实力。与穆盟谢里夫派相比,正义运动党领袖伊姆兰·罕公开表示,无意愿与任何党派结盟,希望独立参加选举。各党派在造势过程中为抬高自己贬低对手,或将加剧党派之间的矛盾,导致巴国内政治权力斗争趋于白热化。在反对党争论不休时,执政联盟中也出现了不同程度的分歧和矛盾。统一民族运动党为实现自己党派的利益,趁人民党遭受攻击之时,向其讨价还价。而另一个盟党伊斯兰贤哲会法兹尔派斥责人民党腐败无能,无法调控物价,导致人民生活水平下降,欲退出执政联盟。穆盟领袖派也在执政联盟中摇摆不定。人民党执政联盟内部各党派与人民党之间存在矛盾和分歧为人民党谋求连任增加了难度。

目前人民党的执政能力持续下降,反对派的利益联盟也并不牢固,因此,2013 年大选后产生的新一届政府很有可能是一个不太稳定的执政联盟。这意味着未来巴国内政治局势不稳有可能会常态化。

[基金项目] 本文系自治区社科基金项目“新疆周边国家局势与新疆安全研究”研究成果(项目编号:12XJRCGCA0002)。
[作者简介] 甘露(1987— ),女,浙江金华人,新疆大学政治与公共管理学院国际政治专业硕士研究生,研究方向为当代国际政治与国际关系;袁沙(1986— ),男,湖北襄阳人,新疆大学政治与公共管理学院国际政治专业硕士研究生,研究方向为当代国际政治与国际关系。

## 二、2012 年巴国内安全局势持续恶化

巴基斯坦是南亚地区的反恐前线国家，同时也是暴力恐怖主义和极端主义势力较为活跃的国家。2012 年巴基斯坦国内安全局势和反恐局势，没有如人们期望的那样出现明显的好转，正相反，部分地区的安全局势存在失控的可能。

2012 年以来，巴基斯坦最大的城市和主要港口卡拉奇接连发生恐怖袭击事件，其中夹杂着党派斗争、教派冲突、恐怖主义、民族矛盾、地区分离主义等各种元素，成为动荡不安的巴基斯坦的一个缩影。这给卡拉奇人民造成了极大的困扰，也使巴基斯坦全国为之震动。

大规模的暴力事件令卡拉奇民众生活在恐惧和混乱之中，每一次暴力事件都会引发群体性的报复和更大规模的骚乱。3 月初刚爆发骚乱时，政府并没有太过关注，这一方面是因为巴基斯坦洪水泛滥，政府部门和军方都忙于救灾；另一方面，卡拉奇并不是巴基斯坦执政党人民民族党或者最大的反对派（穆盟谢里夫派）的“传统势力范围”，对其选举利益影响不大。随着事态的恶化，卡拉奇逐渐成为巴国内最为动荡的城市，巴中央政府和地方政府开始关注并致力于调节各派冲突，但总体看政府应对乏力，收效甚微。

2012 年巴基斯坦国内暴力恐怖袭击事件相比 2011 年有所增加，并造成大量人员伤亡。据南亚恐怖袭击统计网统计，在 2012 年共发生袭击事件 1327 起，造成 2804 人死亡。平均每天就有 4 起恐怖袭击事件发生，每起平均致死 8 人，每月约有 240 人死于恐怖袭击。频繁发生的暴力恐怖袭击事件使巴国内安全局势不断恶化，境内恐怖分子日趋活跃，经济社会发展被迫陷于停滞。

迫于美国压力，巴政府表示愿与美国谈判重启补给线。巴塔对此表示极度不满，扬言将报复美国和巴政府。随后，美巴关系进一步缓和，巴塔的反应更加激烈。在美巴达成和解、北约陆上补给线重开之后，巴塔多次对巴军营发动袭击。7 月 26 日巴政府出于安全考虑决定暂时关闭部分北约陆上补给线。面对巴塔的攻势，巴政府除了加大清剿力度外，也在通过各种渠道进行政治接触，但由于双方立场存在严重分歧，2012 年巴塔与巴政府的和谈几乎没有取得进展。目前巴塔活动日趋频繁，活动的范围也不仅只局限在西北部落地区，信德省卡拉奇及俾路支省两地也有塔利班化的趋势。

司法部门及各反对党针对人民党所采取的措施使扎尔达里政府难以集中精力应对国内糟糕的安全局势，且国内暴力极端事件的不断增多又加剧了这一乱局。

## 三、外交关系：喜忧参半

巴基斯坦因十年反恐战争消耗了大量的资源和精力，巴当局试图通过外交途径改善战略困境。

2011 年 11 月 26 日，北约空袭巴基斯坦边防检查站。巴内阁国防委员会封锁从巴境内通往阿富汗的北约补给线。巴美关系随之降至“冰点”。经数月谈判，美国政府正式、公开地向巴道歉。之后，巴基斯坦承诺重开其境内的北约陆上补给线，且不向北约收取相关过境费用。随后，美巴关系慢慢缓和。但几番起伏之后，美巴之间的战略互信已经降至最低点。

近年来印巴双方都意识到长期的敌对状态，不利于自身的发展，印巴关系出现了一些缓和的迹象。2012 年 4 月 8 日，扎尔达里以私人名义抵达新德里对印度进行为期一天的访问。这虽然不是一次正式的国事访问，但对印巴双方具有里程碑意义。尽管印巴间领土争端仍未解决，为了缓和印巴关系，巴基斯坦制定了开放的促进贸易的经济政策，保证两国贸易不受两国间矛盾的影响，正常发展。随着印巴双边关系正常化进程的加速，巴方已承诺将在 2012 年底给予印度“贸易最惠国待遇”，双方努力放宽进出口商品限制和签证限制，实现贸易关系正常化的努力取得积极成果。

2011 年 9 月，阿富汗政府首席和谈代表拉巴尼遇刺后，阿巴关系陷入低谷。阿富汗为了推动由阿富汗主导的重建进程，需借助巴基斯坦的帮助。而巴基斯坦为扩大其在阿富汗的影响力，也积极推进阿政府与塔利班的和谈。但诸如普什图问题、“杜兰线”问题等固有矛盾依然存在，阿巴关系阴晴不定，时好时坏。除了努力改善与周边国家的关系外，巴政府还积极与伊朗开展能源合作、与俄罗斯发展关系。

巴基斯坦与中国是山水相邻的友好邻邦和全天候战略合作伙伴。建交 61 年来，两国关系始终健康稳定发展。李长春出访巴基斯坦时表示，巩固和发展中巴战略合作伙伴关系，符合两国人民的根本利益，也有利于维护本地区的和平、稳定和发展。巴中友谊不仅体现在政府层面，而且深深扎根于民间。截至目前，中巴双方累计开展了 12 批百人青年代表团的访问，累计有 1.2 万名中巴青年实现了互相交流。中方在巴各项投资和建设事业有序推进。中国企业在巴基斯坦水电工程项目建设方面发挥了重要的作用，为巴基斯坦有效缓解其国内严重的电力短缺问题做出了一定的贡献。中巴之间的全方位合作使得中巴关系不断赋予全新的内容。中巴两国的友好关系对促进本地区和平起到了至关重要的作用。

## 四、对中国安全稳定的影响

作为南亚的重要国家，巴基斯坦国内社会政治稳定及安全局势的变化都会对我国安全稳定产生重要、直接的影响，对我国南亚地区利益的实现有重要的支持作用。

面对频繁的暴力恐怖活动，巴政府曾采取一定的措施预防恐怖袭击的发生，但均未达到预期效果，甚至造成当地市民生活不便，引起民众强烈不满。目前南亚战略格局或面临深刻调整，美国加紧在南亚的布局以遏制中国，巴基斯坦是中国在南亚地区最可靠的盟友，对我维护在南亚地区的安全、能源和经济利益，打破美国及其盟友的战略围堵，保持南亚地区力量平衡都有一定的价值。虽然巴国内各政治派别都与中国保持了非常好的传统友谊，但是一个政权掌控能力日趋下降的中央政府是难有较大作为的。

此外，我国在巴基斯坦存在多家常驻机构以及大量的经商、留学、务工人员，巴基斯坦安全环境恶化威胁在巴中国公民的安全。面对新的形势，中国应加大对南亚地区的战略投入，继续保持中巴友好关系，积极促进南亚的稳定与繁荣。