ISSN 1000-2820

新疆大学学报

JOURNAL OF XINJIANG UNIVERSITY

哲学·人文社会科学版

3
2013

★中国人文社会科学核心期刊　★中国期刊方阵入选期刊
★中国人文社科学报核心期刊　★全国百强社科学报
★连续三年CSSCI来源期刊　★新疆期刊奖期刊

中亚研究

哈萨克斯坦应对极端主义的举措探析 …… 顾德警(85)

独立后吉尔吉斯斯坦俄语发展现状研究 …… 刘　赛,王新青(91)

文艺理论与美学研究

美在"芙蓉出水"与"错彩镂金"之间

——从文献考证到书论、诗论、词论的会通 …… 韩立平(96)

小说结构的音乐性的形式功能 …… 李雪梅(100)

文学研究

论徐铉师生传承对宋初文学演进的影响 …… 李振中(104)

苏轼"雌黄史迹"说献疑 …… 边利丰(108)

秦汉简帛中的俗文学资料及其研究价值 …… 夏利亚(113)

论萧雄西域诗的纪实性特点 …… 杨　丽,唐彦临(117)

文化研究

新疆非物质文化遗产数字化传播的现状、问题与对策 …… 郜玉金(120)

加强诚信文化建设,促进新疆社会和谐 …… 苏　成(124)

语言学研究

双语教育的又好又快发展是对跨越式发展的最大贡献

…… 李中耀,海　峰(129)

新疆高校艺术专业少数民族学生双语教育现状调查

——以伊犁师范学院为例 …… 蔡　红(133)

影响新疆少数民族汉语学习的五个因素 …… 靳　焱,彭　凤,韩　涛(137)

建立维吾尔语中介语语料库基本设想 …… 杨文革(142)

动物喻体在维英谚语中的文化异同对比研究 …… 马晓玲(146)

现代维吾尔语否定构词语素、否定词的意义与表达

…… 徐　江,许　萍(150)

《红楼梦》俄译本中俗语翻译问题研究 …… 高雅古丽·卡德尔,甘春霞(154)

JOURNAL OF XINJIANG UNIVERSITY

(Philosophy,Humanities & Social Sciences)

Bimonthly

(Founded in 1973)

No.3, Vol.41, May, 2013

Sponsored by Xinjiang University (14 Shengli Road, Urumqi)

Chief Editor: MENG Nan

Edited and Published by the Editorial Board of the Journal of Xinjiang University

Distributed at home by China Post

Distributed abroad by China International Publications Trade Corporation(Beijing Letter Box399)

E-mail: xuebao@xju.edu.cn

本期执行编辑:龚玉钦

出版日期:2013年5月15日

《新疆大学学报》(哲学·人文社会科学版)

投 稿 注 意 事 项

为执行学术期刊编排规范,依照国家标准《文后参考文献著录规则》(GB/T 7714-2005)要求,来稿务请注意以下事项:

一、来稿请注明工作单位、所在省市(县)地名、邮编、摘要、关键词(以上项目提供英语译文),基金项目稿件须在篇首页地脚标注项目名称和编号。摘要用 250-400 字以写实性文字概括全文主要内容或主要观点,关键词选反映文章主要内容和主要观点的词或词组 3-5 个,用分号分隔。来稿一般以 5 000-8 000 字为宜,有关书写格式、标点和数字用法、图表式样均须符号国家有关部门的规定。作者简介必须提供姓名、出生年、性别、民族(汉族可省略)、籍贯、职称、学位、研究方向。

二、文后参考文献的著录项目要齐全,在正文引用处用序码"[1]、[2]……"标识,然后按序号排在文末。对正文内容作解释和说明的注释,用圈码"①、②……"标注,按顺序排在当页地脚。

参考文献著作责任人不超过 3 人时全部照录,超过 3 人时只著录前 3 个责任者,其后加",等"。无责任人或情况不明的文献,"主要责任者"项应注明"佚名"或相应的词。版本项除第 1 版不著录,其他版本说明需著录,古籍须著录"写本"、"抄本"、"刻本"、"活字本"、"影印本"等,同样必须标注引文页码、出版地,出版年项使用公元纪年并注明朝代纪元,1845 年(清同治四年)。

参考文献具体著录项目如下,请勿缺漏:

1. 专著:主要责任者.文献名(题名):其他文献名信息(网页地址).其他责任者(编者、译者).版本项.出版地:出版者,出版年:引文页码.

2.专著中的析出文献:析出文献责任者.析出文献名.析出文献其他责任者 // 专著主要责任者.专著名:其他专著名信息.版本项.出版地:出版者,出版年:引文页码.

3.期刊:主要责任者.析出文献名.刊名:其他刊名信息.年,卷(期):引文页码.

4.电子文献:主要责任者.文献名:其他文献名信息.(发布日期)[引用日期].获取和访问路径(网页地址).

5.报纸文献:主要责任者.文献名.报刊名,出版日期(版次).

三、来稿请寄打印稿,并寄软盘或发电子邮件,请勿一稿多投。来稿 3 个月内未收到用稿通知,作者可自行处理稿件。来稿一般不退,请作者自留底稿。

电子信箱:xuebao@xju.edu.cn.　　地址:新疆乌鲁木齐市胜利路 14 号

《新疆大学学报》编辑部

新疆大学学报
Journal of Xinjiang University
哲学·人文社会科学版

ISSN 1000-2820

双月刊(1973年创刊)
第41卷　第3期
2013年5月15日出版
主管、主办:新疆大学
(新疆乌鲁木齐市胜利路14号)
主　　编:孟　楠
编辑出版:新疆大学学报编辑部
印　　刷:乌鲁木齐光大公司艺林印务中心
国内发行:全国各地邮政局

国外发行:中国国际图书贸易总公司
(北京399信箱)
邮政编码:830046
电话:0991-8585177
电子邮箱:xuebao@xju.edu.cn
ISSN 1000-2820
CN 65-1034/G4
国内代号:58-12
国外代号:BM0901
定价:10.00元

【中亚研究】

哈萨克斯坦应对极端主义的举措探析*

顾德警

(新疆大学 马克思主义学院，新疆 乌鲁木齐 830046)

摘　要：近年来哈萨克斯坦极端主义蔓延的原因主要表现在两个方面：一是有其深刻的国内、外背景，二是伊斯兰教的政治化倾向。哈萨克斯坦从强化安全力量、严惩恐怖主义，压缩极端主义生存空间，与国际组织开展合作，加强对宗教组织的依法管理，以社会工程为媒介积极抵制极端主义等方面采取应对措施。使宗教有法可依，加强交流与合作与宗教知识的教育普及等，对我国应对极端主义具有一定的积极意义。

关键词：哈萨克斯坦；极端主义；社会项目；宗教政治化

中图分类号：B911　　**文献标识码**：A　　**文章编号**：1000-2820(2013)03-0085-06

自极端分子出现那一天起，哈国政府就对其保持警惕和打压，但是极端分子对打压的回应是变本加厉，“打击—反弹”模式不断循环。本文的极端主义指的是宗教极端主义，它有两层含义：其一，“宗教的极端主义、或宗教中的极端主义”；其二，“冠以宗教之名的，在宗教名义下的极端主义”，即“为达到一定的目的而以宗教名义活动的极端主义”[1]。极端主义已经将暴力作为其运作策略的核心部分，并与分裂主义、恐怖主义对哈国安全局势构成三位一体的威胁。

一、近年来极端主义的新发展

（一）极端主义活跃主体发生变化

历史上成为游牧民族的哈萨克人在宗教笃信度方面就比中亚其他民族低。2011年以前，哈国内主要威胁是乌兹别克斯坦伊斯兰运动和东突厥斯坦伊斯兰运动。宗教虔诚度较高的乌兹别克人和维吾尔人占哈萨克斯坦国内人口比例分别为2.94%、1.53%。虽然哈国境内的330 000乌兹别克族人口中的绝大多数居住在南部希姆肯特地区，约占该地区人口18%[2]，但远远低于占吉尔吉斯斯坦境内人口比例，这部分解释了乌兹别克族人口比例较高的吉尔吉斯斯坦境内伊斯兰极端分子活动更频繁的原因。哈国境内的乌兹别克人刻意保持低调。他们明白由于自身人数处于劣势，他们必须避免与当局发生任何冲突。哈境内的维吾尔侨民聚居在阿拉木图州的潘菲洛夫地区和维吾尔地区。哈萨克斯坦特种部门不时曝光东突厥斯坦伊斯兰运动等恐怖组织，而且哈政府已经与当地的维吾尔侨民团体达成协议，禁止在哈国境内从事反政府活动以及支持中国境内的维吾尔分裂分子。此外，哈萨克斯坦境内的基督徒比例（约占人口的25%）要高于其他中亚国家。

因此，2011年的恐怖袭击潮之前，哈萨克斯坦的伊斯兰极端主义问题不像中亚其它国家那样普遍存在。但是哈萨克人的宗教性约从2005年起开始趋强。尽管在传统上乌兹别克人要比哈萨克人具有更强的宗教性，而且第一批伊斯兰极端主义的宣传者是乌兹别克人，但局面正在急遽改变，哈萨克斯坦南部地区的哈萨克族伊斯兰极端主义分子现在要比乌兹别克族极端分子更加活跃，而且更加极端化和趋于暴力。例如，2011年所有的恐怖袭击活动的实施者都是哈萨克人。

（二）各自为战到异流同源

极端主义分为三种类型：即布道宣教型极端势力，如来自沙特阿拉伯的太比力克等；暴力恐怖性极端势力，以基地组织、塔利班、“真主战士”等为代表；民族分裂型极端势力，如试图推翻世俗政权、在中亚地区建立沙里亚国家的伊扎布特。哈萨克斯坦境内存在着基地、东突厥斯坦伊斯兰运动、穆斯林兄弟会、塔利班和中亚圣战者运动等各类伊斯兰极端组织的代表。

哈境内大部分伊斯兰极端组织规模较小且独立活动，其具体成员数量不明。官方称，国内现在

* 收稿日期：2013-04-11
基金项目：新疆维吾尔自治区社会科学基金项目“新疆周边国家局势与新疆安全研究”（12XJRCGCA0002）。
作者简介：顾德警（1982-），男，江苏宿迁人，新疆大学马克思主义学院博士生，从事马克思主义与国际问题研究。

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

有200多名伊斯兰极端分子，这个数字可能意在安抚民众恐慌，或者说对问题的轻描淡写[3]。哈国内伊斯兰极端组织正寻求保持实现组织规模小型化——每个组织不到5人，然后与其他组织构建网络，最终实现在与当局的抗衡中占据有利地位。虽然一些伊斯兰极端组织可能由哈萨克斯坦本国人控制，但是另外一些组织看上去已经完全为境外组织所控制。外界尚无法掌握主要的外国恐怖中心向哈国内极端组织提供的资金援助规模，但是这种援助看上去并没有下降，这也说明此类的资金不是种子基金或创办资本，而是一个更大控制议程的一部分。目前，哈萨克斯坦境内的地下圣战组织装备精良，且由许多彼此间联系薄弱的哲玛特（jammats，教派）构成，但正在试图与一个明显的母体或统治集团建立单一网络或者说以明显的等级制度建立起单一网络化的原教旨主义组织，即各组织之间建立起异流同源的关系网络。

（三）极端主义组织的发展趋势

哈国境内的伊斯兰组织正在寻求建立一个独立的圣战网络，并试图建立一个沙里亚国家。哈萨克斯坦的圣战网络和北高加索的圣战网络组织的目标是相似的——都受到被称为"俄罗斯本·拉登"的赛义德·布里亚茨基（Said Buryatsky）的影响。赛义德·布里亚茨基的思想观念现在出现在许多伊斯兰主义的网站上，而且也反映在中亚地区的萨拉菲耶的思想中，2012年8月鞑靼斯坦温和派穆斯林大穆夫提遭到圣战分子的刺杀未遂事件表明，伊斯兰暴力从其传统的北高加索地区的温床升级[4]。哈萨克斯坦的伊斯兰主义者已经选择北高加索模式而且最终可能会以相同方式活动。那么可能会出现三种后果：首先，伊斯兰主义在其被认为是一种真正的威胁之前，会在那里通过地下传播一段时间；其次，相关的组织可能试图在某个节点推选一位埃米尔；第三步，哈萨克斯坦境内组织不仅对本国是一个威胁而且对所有中亚国家都是一个威胁[3]。

二、极端主义快速蔓延的原因

（一）国内存在滋生极端主义的温床

哈萨克斯坦国内缺乏合适的利益表达渠道和正确的政治参与途径，另外物价飞涨、就业形势严峻，使得国内民众对当局不满情绪高涨，这些都成为极端主义滋生的温床。2013年1月6日，俄罗斯科学院东方学研究所副研究员克尼亚佐夫在与新疆大学学者交流时指出，目前哈境内的极端主义主要活跃在以西哈萨克斯坦州为代表的西部地区（涵盖西哈州、阿特劳州、曼吉斯套州与阿克托别州）和以南哈州为代表的南部地区（包括南哈州、阿拉木图州（市）与江布尔州）。

哈萨克斯坦西部地区的极端组织数量最多。作为哈国内重要产油区，历史上由小玉兹支配的西哈州对哈国GDP增长贡献巨大，但是长期为南部和东部地区的精英集团所压制，在国家财政拨款体系中长期边缘化，那里的年轻人失业率高达90%，该地区存在官员腐败和收入差距大的问题等。这导致当地精英和民众不满情绪长期累积，并最终酿成"扎瑙津"事件。那里的伊斯兰极端主义分子则将自身打造为反对不公正境遇的唯一反对派。此外，西部地区接近伊斯兰极端组织更加活跃的北高加索和乌兹别克斯坦卡拉卡尔帕克地区，来自俄罗斯车臣、鞑靼斯坦共和国的伊斯兰极端主义思想和人员自20世纪90年代为躲避战争迁入西哈州。

哈国南部地区与乌兹别克斯坦接壤，居民多为虔诚的穆斯林。该地区受到来自阿富汗与巴基斯坦地区极端伊斯兰思想影响较重，诸如萨拉菲耶派和瓦哈比之类的伊斯兰政治化组织活动猖獗。此外，乌方的乌兹别克人因在哈方境内有亲戚，对卡里莫夫政权不满，一些乌兹别克人逃至哈国希姆肯特等地，而这些人中存在极端分子。

（二）全球伊斯兰复兴运动带来的宗教政治化冲击

从国际层面来看，全球伊斯兰复兴运动进入新阶段。哈萨克斯坦总统战略研究所学者瑟罗耶日金在与新疆大学中亚专家讨论时表示，对宗教复兴运动需要从两个方面分析："一是伊斯兰传统文化和历史的复兴，这主要表现为中亚民众对伊斯兰传统文化精华的汲取和宗教教义的重新解读，由此出现的文化复兴无需担忧；二是伊斯兰在世俗领域的复兴，即伊斯兰的政治化，这是最令人担忧的。"

伊斯兰问题专家金宜久认为，伊斯兰政治化是在伊斯兰复兴过程中，那些有政治野心或图谋的组织或个人，通过解释经训中的政治含义，阐述教义主张与政治的关系，进而利用伊斯兰教的政治特性，渲染、强调它的地域性、超国家、超民族的普遍有效性，极力使宗教向政治演变。这类说教与清真寺中的宣教布道完全不同，而是政治鼓动。伊斯兰政治化具体表现为：1. 信仰的政治化。赋予它所尊崇的宗教经典的个别词语以政治含义，从而使宗教教义思想演变为政治性纲领。2. 宗教主张的

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

意识形态化。它在教徒信仰政治化的基础上，强调宗教政主张的政治目的和意识形态特性，诱导并裹挟它的追随者投入政治活动或社会运动，使之显现其政治活力。3. 组织形式的团伙化。它在原有的宗教社团之外，建立其形形色色的、具有严密纪律的秘密的或密谋的小集团、小组织（甚至是跨国界的国际性组织）。4. 活动方式的诡秘化。这表现为在布道传教的煽动、激励下，或在日常宗教活动的掩盖、庇护下，从事非法的、秘密的活动，以至于从事阴谋颠覆和恐怖活动等。

全球性宗教政治化或政治宗教化的倾向，在较大程度上颠覆了宗教的寂静、消极和非政治化的传统形象。苏联解体后，哈萨克斯坦国内形成意识形态真空。许多人开始将腐败和社会不平等等同于资本主义，而且他们中的许多人正在开始认为只有伊斯兰模式才能够解决社会问题。这些观点为伊斯兰恐怖主义提供了前提条件。以2011年"阿拉伯之春"运动兴起为标志，宗教政治化趋势挑战宗教在国际关系中的传统定位，与西亚北非地区有着相似宗教背景与历史渊源的中亚地区，不可避免地受到极大冲击。以外交关系为例，哈萨克斯坦之前一直将穆斯林兄弟会列为极端组织，由于埃及穆斯林兄弟会主席穆尔西成为总统，哈萨克斯坦可能会面临着外交窘境，为此哈萨克斯坦教育部被迫将寓含埃及前总统穆巴拉克名字的努尔·穆巴拉克神学院的名字换掉。宗教极端主义思潮的浸淫渗透和与宗教关系密切或受宗教驱动的事件成为哈国近两年以来宗教政治化及极端化的显著标志。哈萨克斯坦境内的诸多伊斯兰教极端组织的共同政治目标是推翻包括哈萨克斯坦在内的中亚各国世俗政权，并建立一个基于沙里亚法（即伊斯兰教法）的国家——中亚伊斯兰教长国。哈萨克斯坦可能需要对极端组织的政治化倾向更加重视。

三、哈萨克斯坦应对极端主义的措施

以纳扎尔巴耶夫总统于2011年10月14日签署《宗教活动和宗教组织法》和2013年1月4日签署的《反恐法》为标志，哈国政府从严惩、预防、管理、建设、改造和加强对外合作等方面来应对极端主义的挑战。

（一）整合安全力量，加大资金投入打击极端主义活动

2003年底，哈萨克斯坦国家安全委员会就成立了反恐中心。2012年4月，哈政府开始筹建跨部门反恐委员会，旨在防止恐怖主义和极端主义渗入军队和其它警备力量。2012年7月11日阿拉木图郊区爆炸事件发生后次日，纳扎尔巴耶夫对国家安全委员会工作表示不满，并要求对整个警察监视、侦查系统进行调整，以提高各强力部门的协作水平。2012年10月，哈国家安全委员会副主席阿布季卡济莫夫在议会上院指出，成立反恐委员会对于"预防犯罪与侵权"不可或缺。

2013年5月30日，哈萨克斯坦负责制定打击宗教极端主义与恐怖主义计划的跨部门工作组组长苏迪科夫（Nurdaulet Suindikov）称，哈萨克斯坦将追加拨款1 960亿坚戈（合13亿美元）用于打击宗教极端主义。他在介绍国家打击极端主义与恐怖主义计划草案时称："计划将拨1 960亿坚戈（合13亿美元）追加资金用于执行该计划：其中1 440亿坚戈（约合9.6亿美元）来自国家预算，520亿坚戈（约合3.47亿美元）来自地方预算。这些还只是追加拨款。该计划上的实际花费要远超13亿美元。"他还强调该计划旨在确保人民、社会与国家安全，防止宗教极端主义与恐怖主义威胁的出现[5]。

《反恐法》对执法人员提出新的要求和训练标准，哈国政府加大了对执法部门的监督力度，同时开设执法人员培训班，组织反极端恐怖主义研讨会，举行反恐演习，对执法人员进行绩效考核等一系列手段，提高执法人员对极端主义与恐怖主义的认识，进而提升执法效率。例如内务部学院和金融警察学院编写了有关在执法过程中保护人权的课本，旨在将反恐行动中造成的附带损失最小化[6]。

据统计，2006年，哈当局逮捕15至30名伊扎布特的成员；2007年4月，哈当局逮捕16名涉嫌谋划袭击安全力量、警察的恐怖分子；2008、2009年，哈当局分别成功制止4起、3起恐怖袭击行动。2011年哈萨克斯坦当局挫败了11起恐怖分子行动，解散18个极端分子组织[7]。2012年哈萨克斯坦特种部门成功挫败24起恐怖袭击活动，同时在2012年前10个月内侦查到112起与恐怖主义和极端主义有关案件。过去5年中，40名哈萨克斯坦籍公民因参加恐怖组织或参加非法武装组织在境外被捕，68名国际恐怖主义和极端组织成员在哈境内被捕[8]。

（二）采取积极预防措施抵御极端主义渗透，压缩极端主义生存空间

针对极端主义的渗透，哈当局还采取积极预防措施，诸如与宗教机构合作，在学校里开展反极端主义、反恐教育和开展公共宣传运动等。

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

伊斯兰极端分子最初是从未经登记的清真寺和地下经文学校开始渗透的，其中包括阿拉木图的阿奥拉布勒克清真寺和希姆肯特市的哈萨克斯坦——阿拉伯大学。因此，哈政府已经关闭这两个机构，但出于对外交往需要，仍允许阿拉木图的沙特阿拉伯中心继续运作。政府还与哈萨克斯坦穆斯林信仰管理委员会、穆夫提亚特以及努尔—穆巴拉克神学院（该校与埃及的爱资哈尔大学有合作关系，是哈国唯一培训伊玛目的院校）开展合作。哈萨克斯坦穆斯林信仰管理委员会虽然不是政府机构，但作为代表哈萨克斯坦穆斯林利益的正式机构，其与政府政策保持一致。哈萨克斯坦境内的2 700多名伊玛目需要在获得穆斯林信仰管理委员会的许可之后，才能为穆夫提亚特工作。该步骤旨在防止持有极端主义观点的伊玛目控制清真寺。穆夫提亚特则教导伊玛目们要保持宽容和忠诚，同时穆夫提亚特还发布法特瓦，谴责恐怖分子误导民众和违反伊斯兰教教法。伊玛目们则在主麻日向信徒宣讲伊斯兰教是和平、睦邻和非暴力的观念

哈萨克斯坦教育部还倡议国内宗教学者、官员经常深入大学与学生就极端主义和恐怖主义开展研讨会。2012年9月21日，哈国教育与科学部部长朱马古洛夫称，大学、中学将引进区分传统伊斯兰教与伊斯兰极端主义差异的课程。同时哈国内还成立青年倡议基金，以防止青年人中间出现宗教极端主义思想和违法行为。哈国还通过加强爱国主义教育来抵制极端主义的蔓延，2012年1月哈萨克斯坦退伍军人协会与国防部合作，通过和年青人互动，让后者了解生活的意义与和平的重要性。名为“BAUR”的公司还投资拍摄一部爱国主义电影来宣传反对极端主义[9]。

哈当局已查明国内极端主义的主要源头为监狱或劳教机构。2012年10月8日，总统顾问叶尔德斯巴耶夫称：“瓦哈比派和伊斯兰武装人员已深入监狱系统宣传他们的教义。普通人很容易受其煽动并参与恐怖行动。这些被洗脑的人在刑满释放后就会结伙并暴力攻击执法官员。”当局在阿拉木图市及郊区特别行动中清剿的恐怖分子之前有服刑经历，也印证了官方结论。政府已在希姆肯特建立专门关押所有境内极端分子的预审拘留中心。

针对极端组织通过互联网宣传意识形态及招募人员的策略，纳扎尔巴耶夫提出“电子边界”和“电子主权”的概念，以加强对互联网的监控，维护信息安全。2012年1月6日，纳扎尔巴耶夫签署《哈萨克斯坦共和国国家安全法》，该法禁止外国人超持49%的通信业股份。2012年6月，哈萨克斯坦宗教事务局主席沙里夫在政府—宗教联盟关系委员会会议上称，宗教事务局清查了800个网站，查封34个宣传极端主义内容的外国网站[10]。对服务器位于境外的网站，当局正在寻求与国际社会合作。此外，政府还于2012年12月21日开通名为“counter-terror.kz”的反恐网站。该网站对世界上的恐怖极端组织进行介绍分析，旨在向国民特别是青年人介绍有关极端组织的危害，使其远离此类组织。哈国还在开发名为“e-ISLAM”的教育网站，该网站以俄、哈等多种语言向公众提供传统伊斯兰教知识，提升人们对伊斯兰教文化价值的兴趣和认知。

（三）开发传统伊斯兰价值观资源，加强对宗教组织的管理

纳扎尔巴耶夫总统高度评价伊斯兰在弘扬和振兴民族文化方面的作用，他认为，伊斯兰教作为民族特性的表现形式之一，有自己的特殊意义[11]。他在2012年5月举行的第四届世界与传统宗教领袖代表大会上表示，伊斯兰教是哈萨克斯坦民众的精神支柱之一。哈萨克斯坦当局试图通过促进民族和谐和宗教和谐来抑制极端主义，分别体现为通过制定以国家为基础的民族来代替民族的《民族统一主义》（National Unity Doctrine），以及召开在阿斯塔纳一年一度举行的世界与传统宗教领袖代表大会。2011年5月18日，纳扎尔巴耶夫署总统令，责令成立一个负责宗教事务的国家机构。总统令将把文化部的宗教事务职能剥离开来，新机构将负责不同宗教信仰之间的和谐、宗教自由以及不同宗教信仰间的合作。

2011年10月14日，总统纳扎尔巴耶夫签署《宗教活动和宗教组织法》。法律规定：地方级宗教团体注册必须拥有至少50名成年人信徒，地区级宗教团体至少500人，国家级宗教团体至少5 000人；禁止在国家机关、军队、司法和执法安全部门，除宗教学校以外的教育机构举行宗教仪式、传教以及宗教会议等活动；禁止宗教组织使用象征哈萨克斯坦的标志物。依照2011年通过的《宗教活动和宗教组织法》，截至2012年10月25日，哈境内所有宗教机构完成重新注册，境内宗教机构减少1/3[12]。哈萨克斯坦国家宗教事务署还专门成立一个由宗教学家组成的研究中心，负责审查进口宗教书籍。

（四）开展社会项目抵制极端主义

对于在苏联时代的哈萨克斯坦成长起来的新

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

一代人而言，一方面他们面对着各种宗教价值观，另一方面，他们中的大多数人接受的宗教教育非常匮乏。这些人的宗教观点呈现复杂的苏菲派、萨拉菲耶、逊尼和什叶派的糅合，信奉着一种混淆的宗教意识形态，他们通常会沦为恐怖分子。哈当局一直通过社会项目来抵制极端主义。目前哈国政府的主要的对策包括：对负责惩教工作的官员进行培训，吸收非政府组织和公民社会的参与，依靠社会网络、职业培训、工作安置、法律援助以及心理治疗等向极端主义的受害者提供援助，以帮助极端主义者或者极端主义受害人重新融入社会。

以非政府组织帮助政府与极端主义作斗争为例，哈萨克斯坦境内的非政府组织科斯塔奈州于2001年就存在一个名为"破坏性宗教组织受害者援助中心"。后来陆陆续续地出现了12个类似中心，2009年这些中心联合发展成"破坏性宗教组织受害者援助协会"，人民对这些中心的信任度要高于执法机构，尤其是相当一部分陷入极端主义却不愿意寻求政府帮忙的人，因为他们会遭到立即逮捕或者要求忏悔，而诉诸于非政府组织则能够秘密地获得法律援助和心理治疗并摆脱极端主义。2013年6月14日，江布尔州政府官员Rakhiya Turmaganbetova 表示，当局将在塔拉兹市区成立一个中心以援助极端组织的受害者。她透露该州发现250多名极端组织受害者，成立这样一个中心非常有必要，该中心将向受害者提供法律和心理援助，并为受害人及其亲属开通热线。

（五）与相关国家及国际组织开展合作，共同打击极端主义

2013年6月13日，阿斯塔纳举行一个打击极端主义的会议，出席者包括独联体国家驻哈国大使、哈萨克斯坦官员、学者、记者和非政府组织代表。在会议上，吉尔吉斯斯坦国家宗教事务委员会主任Abdulatif Jumabayev建议成立一个名为"中亚宗教事务理事会"的组织，该组织将由相关中亚政府部门组成，获得哈方重视。再以哈萨克斯坦和欧安组织在打击洗钱犯罪、切断极端恐怖主义"粮草"方面的合作为例，2012年6月21日，纳扎尔巴耶夫签署《哈萨克斯坦打击洗钱和恐怖主义融资法案修正案及附则》。2012年11月22日，欧安组织阿斯塔纳中心、美国驻哈萨克斯坦大使馆和哈中央及地区检察官办公室研究所联合举办反洗钱研讨会。国内和国际专家与150多名来自哈各地区的官员分享了打击洗钱、银行部门在预防犯罪行为和刑事程序方面的经验。2012年12月4日，欧安组织召开为期3天的研讨会。研讨会旨在培训哈国官员打击洗钱犯罪和资助极端主义和恐怖主义活动。70名来自哈国各部门（金融警察署、最高法院、总检察官办公室）的官员参加培训。乌克兰和英国专家负责研讨会的培训工作。该研讨会提供洗钱犯罪活动的最新发展状况、相关的犯罪类型学以及金融调查技术领域的应对实践。

四、评析

哈当局采取一系列措施应对宗教极端主义与恐怖主义，虽取得一定成效，但这并未从根本上扭转安全局势持续恶化的态势。例如，国家安全委员会在2011年、2012年虽然取缔42个极端主义组织，制止35起涉恐涉暴事件，但仍未避免7起重大恐怖事件的发生。原因大概有：

首先，政策的两面性，反极端主义政策产生外部负效应。《宗教活动与宗教组织法》规定，哈境内宗教组织需要进行重新注册。哈国家安全委员会副主席阿布季卡济莫夫于2012年12月7日甚至说，此举将取缔一切具有恐怖主义与极端主义特征的组织[13]。但有学者认为，当局取缔极端主义组织，表面上看是压缩了其活动空间，但实际上这也增大了政府对其管理的难度，极端组织极有可能被迫转入地下并借机反弹。例如，2012年，执法机构打击未经登记的组织台比力克205名传教士的活动，对其罚款或者驱逐出境，但台比力克依旧猖獗。同时，《宗教活动与宗教组织法》还遭到欧安组织和一些国际人权团体的批评，认为新法中的一些条款严重阻碍了哈国公民的信仰自由。国内一些非政府组织、宗教组织和信众也有人质疑政府的做法。一些非政府组织还要求宗教事务管理局负责人辞职，政府与宗教团体之间的关系趋于紧张[14]。

其次，受哈国内权力分配机制影响，部分举措难以落实。哈萨克斯坦2012年初就拟成立反恐委员会，但是截止目前还没有取得太多进展。原因之一就在于成立后的反恐委员会将与地方行政长官存在权力之争。此外，已有证据表明，哈国内某些涉恐涉暴事件与遭到当局打压的政治反对派有关联，而且有事实表明哈政府部门内部确实存在为恐怖分子"谋利益者"。

最后，中央仅出台法规条文，地方基层缺乏具体的实操性规范与程序，效果还有待进一步观察。例如向大学、中学引入辨别传统伊斯兰教与伊斯兰

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

极端主义课程还需进一步制订具体操作方案，“e-ISLAM”伊斯兰教育网站还处于研发阶段，这些举措尚有待进一步观察。

参考文献：

[1] 金宜久.宗教在当代社会的蜕变[J].世界宗教研究,2002(2):229.

[2] ROTAR I. Islamic Radicalism in Kazakhstan: Myth or Reality?[EB/OL].(2012-07-02)[2013-03-24]. http://www.jamestown.org/single/?no_cache=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=39573.

[3] GOBLE P.Foreign-Backed Jihadist Movement in Kazakhstan Now Threatens Nearby States as Well[EB/OL]. (2013-05-22)[2013-03-24]. http://www.jamestown.org/regions/centralasia/single/?tx_ttnews%5Btt_news%5D=40911&tx_ttnews%5BbackPid%5D=53&cHash=497226fb4d104dcdf3b4d4031617bf76#.Ub0XxrKE5H4.

[4] SHLAPENTOKH D.Pragmatic jihad in Tatarstan[EB/OL]. (2012-08-14)[2013-03-21]. http://www.atimes.com/atimes/Central_Asia/NH14Ag01.html.

[5] TASHKINBAYEV R. Kazakhstan to spend additional $1.3 billion on countering religious Extremism[EB/OL]. (2012-10-20)[2013-03-21]. http://en.tengrinews.kz/finance/Kazakhstan-to-spend-additional-13-billion-on-countering-religious-extremism-19687.

[6] YAROSLAVANAUMENKO. Kazakh police to receive human rights textbooks[EB/OL].(2012-04-27)[2013-03-26]. http://centralasiaonline.com/en_GB/articles/caii/newsbriefs/2012/04/27/newsbrief-08.

[7] 新华网.哈萨克斯坦恐怖主义和极端主义犯罪呈现上升趋势[EB/OL].(2012-11-23)[2013-03-22]. http://news.xinhuanet.com/world/2012-11/23/c_123990052.htm?prolongation=1.

[8] 腾格里新闻网.2012年哈萨克斯坦特种部门挫败24起恐怖袭击活动[EB/OL]. (2012-11-22) [2013-03-25]. http://en.tengrinews.kz/crime/Kazakhstan-special-services-prevented-24-terrorist-attacks-in-2012-14675.

[9] YENSEYEV M. CA countries strengthen patriotism to counter terrorism[EB/OL].(2012-06-01) [2013-03-26]. http://centralasiaonline.com/en_GB/articles/caii/features/main/2012/06/01/feature-01.

[10] 哈萨克斯坦国家新闻社.哈萨克斯坦宗教事务局曝光34个境外极端主义网站[EB/OL]. (2012-06-13) [2013-03-20].http://www.inform.kz/eng/article/2471869.

[11] 努·纳扎尔巴耶夫.站在21世纪的门槛上[M].陆兵，王佳琳,译.北京:时事出版社,1997:124.

[12] 中亚新闻网.哈萨克斯坦境内宗教机构将被削减1/3[EB/OL].(2012-09-28) [2013-03-22]. http://en.ca-news.org/news:516535.

[13] 腾格里新闻网.哈萨克斯坦境内重新登记的宗教机构中没有极端组织[EB/OL]. (2012-12-7) [2013-03-16].http://en.tengrinews.kz/religion/No-extremist-organizations-among-re-registered-religious-institutions-in-15027.

[14] 李慎明.全球政治与安全报告:2013年[M].北京:社会科学文献出版社,2012:129.

[责任编辑：龚玉钦]

On the Measures Kazakhstan Takes to Combat Extremism

GU De-jing

(School of Marxism, Xinjiang University, Urumqi, Xinjiang, 830046)

Abstract: Kazakhstan used to have a reputation for its" high rate of economic growth and overall relative social stability". However, this stance began to change in recent years. The Jihadist network in Kazakhstan, inspired and financed by organizations from abroad, has shifted from a loose grouping of largely autonomous Jamaats into a unified movement, which threatens not only Kazakhstan but neighboring countries as well. Kazakhstan has taken measures (reinforcing security measures, cracking down on terrorism, reducing the life space of extremism, cooperating with international organizations, strengthening management by law and resisting extremism by promoting social programs) to combat extremism, which has resulted in good feedbacks.

Key words: Extremism, Social Program, Politicization of Religion

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net