

# 新疆社会科学

第4期  
二〇一三年

总第185期

◇ 中国人文社会科学核心期刊 ◇ 中文社会科学引文 (CSSCI) 来源期刊

Social Sciences  
in Xinjiang

ISSN 1009-5330



9 771009 533134

◇ 新疆社会科学院 主办

# 目 录

1981 年 3 月 27 日创刊

## 新疆社会科学

双月刊

---

### 政治·哲学

- |                        |            |
|------------------------|------------|
| 共同体生活的实践智慧:政治概念的存在论阐释  | 韩 升 · 1 ·  |
| 马克思主义大众化评判标准刍议         | 侯兰梅 · 7 ·  |
| 关于牢固树立“我能行”的主体意识的哲学思考  | 王立胜 · 11 · |
| 基于哲学的视角探析“人的城镇化”的建构与路径 | 刘晋祯 · 15 · |
- 

### 经济理论与实践

- |                                  |                |
|----------------------------------|----------------|
| 区域财政科技支出差距及其治理研究:1992 ~ 2011     | 李文军 吕向阳 · 20 · |
| 自愿性信息披露影响因素的实证分析                 | 王云魁 于换军 · 28 · |
| 基于投入产出模型的新疆主导产业选择                | 苏 成 聂春霞 · 36 · |
| 可持续发展视角下的新疆现代生态农业建设之路            | 宋建华 · 41 ·     |
| 高等教育与经济增长复合系统协调性的实证分析<br>——以新疆为例 | 谢树青 李 静 · 45 · |
| 新疆少数民族传统体育开发中的企业主导型模式经营策略研究      | 凌 静 黄春梅 · 51 · |
- 

### 民族与宗教

- |                                    |                     |
|------------------------------------|---------------------|
| 宗教对民族文化变迁的影响及其呈现的若干特点              | 马伟华 · 55 ·          |
| 新疆宗教现状及发展趋势研究问卷调查分析                | 郭泰山 吐尔文江·吐尔逊 · 61 · |
| 基督教的传播对多民族地区的影响及对策建议<br>——以甘宁青地区为例 | 刘有安 张俊明 · 70 ·      |
- 

### 中亚问题研究

- |                         |                 |
|-------------------------|-----------------|
| 阿富汗 2012 年安全与国家重建局势发展报告 | 龙大卫 陈 乾 · 76 ·  |
| 吉尔吉斯斯坦“颜色革命综合征”及其政局走向   | 艾莱提·托洪巴依 · 83 · |
-

Social Sciences  
in Xinjiang

第4期 二〇一三年

新疆社会科学

(双月刊)

中文社会科学引文(CSSCI)来源期刊  
中国人文社会科学核心期刊

主管 / 主办：新疆社会科学院

出版：新疆社会科学院杂志社

编辑：《新疆社会科学》编辑部

地址：新疆乌鲁木齐市北京南路246号

邮编：830011

电子信箱：xjshkx@126.com xjshkx@sina.com

电话：(0991) 3837937 3662276

刊号：ISSN1009-5330  
CN65-1211/F

国内代号：58-32

国内总发行：新疆乌鲁木齐市邮政局

国外代号：BM4269

国外总发行：中国国际图书贸易总公司(北京399信箱)

订购处：全国各地邮局

封面印刷：新疆新华印刷厂

内文印刷：新疆八百印务有限公司

广告经营许可证：6500006000035

定价：10.00元

# 阿富汗2012年安全与国家重建局势发展报告<sup>\*</sup>

龙大卫 陈 乾

内容提要: 2012 年对阿富汗而言是艰难的一年,在安全局势方面,联军及阿安全部队加大了对塔利班的打击力度,压缩了塔利班的活动范围,但塔利班的实力仍不可小觑;在国家重建方面,卡尔扎伊政府深化了与西方及周边国家的双边关系,积极谋求地区及国际社会对阿富汗重建及和解进程的支持。但阿国内严重的腐败行为依然未能得到有效遏制;毒品种植形势更加严峻,这些不利因素都将制约阿富汗的经济发展和国内治安状况的进一步改善。

关键词: 阿安全部队 安全局势 国家重建

中图分类号: D733.372 文献标识码: A 文章编号: 1009-5330(2013)04-0076-07

作者简介: 龙大卫、陈乾,新疆大学政治与公共管理学院硕士生(新疆乌鲁木齐 830046)。

对阿富汗而言,2012 年又是艰难的一年,但也有令人感到些许安慰的变化发生。在安全局势方面,武装分子的袭击活动继续受到国际安全援助部队 (ISAF) 及阿安全部队的打压,但急剧增加的内部袭击<sup>①</sup>事件使联军在正面战场取得的成绩打了折扣;在国家重建方面,卡尔扎伊政府深化了与西方及周边国家的双边关系,积极谋求地区及国际社会对阿富汗重建及和解进程的支持。但阿国内严重的腐败行为依然未能得到有效遏制,毒品种植形势更加严峻,这些不利因素都将制约阿富汗经济发展和国内治安状况的进一步改善。

## 一、国内安全局势有所好转但形势依然严峻

2012 年,联军及阿安全部队加大了对以塔利班为主的武装分子的打击力度,改善了阿富汗的安全局势,但反政府武装的实力仍不容小觑;此外,越来越多的内部袭击事件也在中伤联军与阿安全部队的盟友关系,阿富汗要实现真正的国内和平依旧任重道远。

### (一) 联军及阿安全部队在正面战场取得一定成效

2012 年,北约领导的国际安全援助部队 (ISAF) 和阿富汗安全部队继续对塔利班及其他反政府武装进行打击,压缩了武装分子的活动空间,降低了联军和阿安全部队遭受敌对袭击<sup>②</sup>的次数。从武装分子对联军和阿安全部队发动的袭击分布来看,袭击主要发生在阿富汗 20% 的人口居住的区域,<sup>③</sup>使剩余的大部分阿富汗人得以享受较 2011 年相对平静的安全环境。据 ISAF 统

---

\* 本文为新疆社科基金项目“新疆周边国家局势与新疆安全研究”(12XJRCGCA0002)的阶段性研究成果。

① 内部袭击:也称“绿袭蓝”,即阿富汗安全部队(制服颜色为绿色)袭击国际安全援助部队(蓝色)。

② 敌对袭击 (Enemy-initiated attacks): ISAF 认定的敌人发动的直接袭击、间接袭击、地对空袭击和爆炸装置袭击等。

③ Report on Progress Toward Security and Stability in Afghanistan, Dec. 2012, p. 3.

计, 2012 年阿富汗全国范围内武装分子对联军和阿安全部队发动的袭击次数较 2011 年下降 7%。<sup>①</sup>

从地区来看: 南部地区<sup>②</sup> 2012 年武装分子发动的袭击次数较去年同期下降 7%; 西南地区较去年同期下降 11%; 北部地区和西部地区较去年同期分别上升 26% 和 17%; 东部地区较去年同期下降 8%; 首都地区较去年同期下降 18%。<sup>③</sup>

### (二) 阿安全部队建设有新进展, 但战斗力有待进一步提高

2012 年阿富汗国家安全部队继续朝着 2014 年底承担全部安全责任的方向迈进, 在扩大规模的同时, 执行任务的能力也有所提高。这一点在 2012 年 4 月 15 日得到了证明, 当天数十名塔利班分子用自动步枪、火箭弹等对喀布尔使馆区和政府机构发动猛烈袭击, 随后阿安全部队作出反应, 最终将 36 名武装分子全部击毙。反映出阿安全部队执行任务的能力有所提高, 因为在行动中, 阿安全部队并没有要求 ISAF 的支援。<sup>④</sup>

不可否认, 阿安全部队无论是规模还是执行任务的能力都有一定提高, 因为阿安全部队目前已主导了联军和阿安全部队 80% 的联合军事行动及阿全国 85% 的军事行动, 但这些行动有很多是日常性的巡逻任务,<sup>⑤</sup> 不能视之为阿安全部队已承担了大部分的作战任务, 且从阿安全部队的伤亡情况来看, 阿安全部队的伤亡是 ISAF 的 5 倍之多,<sup>⑥</sup> 这固然是由于阿安全部队接管更多地区、承担更多安全责任、武装分子增加了对阿安全部队的袭击的原因, 但也凸显了阿安全部队较国际安全援助部队还有较大差距, 战斗力有待进一步提高。

### (三) 内部袭击增多, 侵蚀联军与阿安全部队间的盟友关系

尽管联军在正面战场的伤亡在下降, 但阿安全部队却正在成为造成联军伤亡的一个重要因素, 截至 2012 年 12 月 24 日, 全年阿富汗发生了 44 起阿安全部队士兵袭击联军部队(“绿袭蓝”)的事件, 造成 61 名联军士兵死亡、81 人受伤, 死亡人数占 2012 年联军在阿全部死亡人数的 15%,<sup>⑦</sup> 使“阿安全部队”成为联军除正面战场外的第二大威胁。从内部袭击发生的区域来看, 阿全国 34 个省份, 有 18 个省份发生过内部袭击, 占阿全部省份的一半以上。<sup>⑧</sup>

在 8 月份发生了数起内部袭击事件后, 美国方面暂停了对阿富汗地方警察的培训,<sup>⑨</sup> 联军也在体育馆、食堂等军人聚集区域设置“守护天使”武装执勤军人, 以应对可能发生的意外状况。<sup>⑩</sup> 另外, 联军要求其士兵途经阿富汗安全部队基地时必须结伴而行且武器不能离身。联军和阿安全部门也对阿安全部队新招募士兵加强了审核, 并对已招募的士兵重新进行审核, 受此影

①③ ISAF: *ISAF Monthly Data Trends through December*, 2012, p. 2, 4.

② ISAF 将阿富汗全国划分为南部地区、西南地区、北部地区、西部地区、东部地区和首都地区, 每一地区设立一个指挥部, 统辖指挥本地区的联军部队。

④ 《塔利班发动“春季攻势”百余人死伤》, 和讯新闻, 2012 年 4 月 17 日, <http://news.hexun.com/2012-04-17/140484173.html>。

⑤ *Report on Progress Toward Security and Stability in Afghanistan*, Dec. 2012, p. 46.

⑥ *Afghan Forces Deaths Outstrip NATO's 5-1: Officials*, 2012 年 7 月 29 日, <http://english.ahram.org.eg/NewsContent/2/9/48951/World/International/Afghan-forces-deaths-outstrip-NATOs--Officials.aspx>。

⑦⑧ *Green-on-blue Attacks in Afghanistan: the Data*, [http://www.longwarjournal.org/archives/2012/08/green-on-blue\\_attack.php](http://www.longwarjournal.org/archives/2012/08/green-on-blue_attack.php)。

⑨ 阿富汗地方警察(Local Police)全部由美军培训。

⑩ 《阿富汗“绿袭蓝”困扰北约》, 新华网, 2012 年 8 月 12 日, [http://news.xinhuanet.com/world/2012-08/12/c\\_123570350\\_2.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2012-08/12/c_123570350_2.htm)。

响,有1 000名阿富汗人被送进监狱。<sup>①</sup>

尽管北约方面采取了严格的防范措施,对外淡化影响,称内部袭击事件只有10%是塔利班分子渗透进阿安全部队所为,另有15%是塔利班以阿安全部队士兵家人相要挟迫使阿士兵所为,称内部袭击主要是由于个人因素和文化冲突。<sup>②</sup>但不管内部袭击事件发生的原因如何,内部袭击极大地冲击了阿安全部队和ISAF之间的盟友关系,而且任何防范内部袭击事件的措施,都只会增加阿安全部队士兵和联军之间的隔阂。

#### (四) 罂粟种植面积扩大,毒品问题更加严峻

2012年,尽管阿富汗政府和国际社会加大了禁毒努力,也取得了一定成效,罂粟清除面积较2011年增长154%,<sup>③</sup>但目前阿富汗仍然是罂粟种植最多的国家,也是生产鸦片和海洛因产量最高的国家。尽管2012年阿富汗的毒品产量仅为3 700吨,较上年下降36%,<sup>④</sup>但这主要是受旱灾和植物病虫害的影响,并非是种植面积在减少。事实上,阿富汗2012年的种植面积并没有减少,而是增加了18%。

具体来看,2012年,阿富汗全国34个省份,有17个省份种植罂粟,主要集中在赫尔曼德、坎大哈、法拉、乌鲁兹甘、楠格哈尔、巴达赫尚、巴德吉斯、戴孔迪、尼姆鲁兹这些南部和西部省份,这几个省份占阿富汗全国罂粟种植面积的97%。其中赫尔曼德省种植面积最大为7.5万公顷,占阿富汗全国罂粟种植面积的49%;其次为法拉省,18%;再次为坎大哈省,16%。<sup>⑤</sup>2012年,从阿富汗全国范围来看,仅有喀布尔、法利亚布、坎大哈和乌鲁兹甘4省的罂粟种植有所下降,其他种植罂粟的省份面积均有所增长。<sup>⑥</sup>

### 二、国家重建进程艰难推进

2012年,阿富汗的重建进程继续艰难推进,经济增长较2011年有所提高,对外关系取得不错进展,但腐败问题更加严重,与塔利班的和解进程也遥遥无期,重建进程仍需阿政府和国际社会继续努力向前推进。

#### (一) 对外关系取得新突破

继2011年与印度签署《阿印战略伙伴合作协议》(阿历史上对外签署的第一个双边战略伙伴协议)后,<sup>⑦</sup>2012年,阿富汗继续深化与西方及其他国家的合作与交往,通过《阿法战略伙伴协定》、《阿英长期伙伴关系协议》、《阿美长期伙伴关系协定》、《阿德长期战略协议》、《中阿关于建立战略合作伙伴关系的联合宣言》等协议深化了与这些国家的双边关系。根据协议,以上各国将在安全、政治和经济等方面向阿富汗提供帮助和支持。与美国的长期伙伴关系协定确定了美国在2014年后的主要任务:反恐和培训;也为2014年后美军长期驻留阿富汗扫清了障碍。美国还在2012年7月6日宣布阿富汗为美国的“非北约重要盟国”,<sup>⑧</sup>放宽了对阿富汗的出口限制,使阿富汗更容易获得美国的军事装备。塔利班垮台前,由于推行极端的伊斯兰政权,只有阿

① US Stops Training Some Afghan Forces after Attacks, 2012年9月2日, <http://bigstory.ap.org/article/us-halts-some-afghan-forces-training-after-attacks>。

② Pak Institute For Peace Studies: Anatomy of Green-on-Blue Attacks, p. 9, 2012年9月4日。

③④⑤⑥ UNDOC: Afghanistan Opium Survey, 2012, Nov. 2012, p. 3, 3, 15, 6.

⑦ 《阿富汗与印度签署战略伙伴协议》, 中国驻阿富汗大使馆经济商务参赞处, 2011年10月11日, <http://af.mofcom.gov.cn/article/ddgk/zwjingji/201110/20111007773311.shtm>。

⑧ 《美国宣布阿富汗为“重要非北约盟国”》, 新华网, 2012年7月7日, [http://news.xinhuanet.com/world/2012-07/07/c\\_112382795.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2012-07/07/c_112382795.htm)。

联酋、沙特和巴基斯坦 3 国承认塔利班，与之建立了正式的外交关系，从这方面考虑，阿富汗与以上国家签订的战略协议就有了特别的意义，较之塔利班时期孤立的外交关系，取得了突破性进展。

2012 年，阿富汗不仅在双边合作方面取得了突破性进展，在多边及地区合作方面同样取得了一定成就，上合组织接纳其为观察员国<sup>①</sup>，亚洲合作对话（ACD）吸收其为 ACD 新成员都凸显了这一点。此外，通过伊斯坦布尔进程喀布尔部长级会议、阿巴伊三边峰会、阿巴美“核心小组会议”、阿印伊三边战略对话、阿印美三边对话、阿巴英三国峰会等多边及地区会议，阿富汗也得到了这些国家对阿富汗重建及“阿人主导，阿人所有”的和解进程的支持。

## （二）腐败没有得到有效遏制，民众质疑政府权威

ISAF 西南地区指挥官约翰·图兰（John Toolan）将军称“随着塔利班势力的消减，腐败成为威胁美国实现其在阿富汗目标的重大威胁”<sup>②</sup>，道出了阿富汗腐败的严重性。而透明国际 12 月 5 日发布的 2012 年全球腐败指数报告也从侧面印证了约翰·图兰将军的话，在受统计的 176 个国家和地区中，阿富汗、朝鲜和索马里并列倒数第一，<sup>③</sup>位列全球最腐败国家之列，阿富汗从去年的倒数第二位倒退至最后一名，并已连续数年成为全球最腐败国家之一。

严重的腐败引发了阿富汗民众的顾虑和担忧，亚洲基金会 2012 年 11 月 14 日发布《阿富汗 2012：阿富汗民意调查》，通过对 6 300 多名阿富汗人进行抽样调查发现，腐败已连续 3 年成为阿富汗人仅次于安全和失业之外最关心的问题。<sup>④</sup>以在阿富汗常见的土地争端为例，在阿富汗对土地所有权的规定散见于宪法、地方法、伊斯兰教法、民法和习惯法当中，不成体系，且有时彼此冲突，社区或村民有关土地的争端需要宗教或司法部门的有关机构来调解，正是因为法院的腐败，<sup>⑤</sup>使人们更愿意将争端诉之传统的舒拉和支尔格<sup>⑥</sup>而不是法院来解决。亚洲基金会 2011 年的调查报告也显示，48% 的阿富汗人认为阿富汗政府各部部长是为自己服务，31% 的人认为他们是在为社会服务；与之相对应，有 34% 的人认为宗教领袖是为自己服务，45% 的人认为他们是在为社会服务。<sup>⑦</sup>

## （三）与塔利班和解进程受阻

2012 年 1 月 3 日，阿富汗塔利班发表声明称，塔利班已同意在卡塔尔设立办公室，通过和谈解决阿富汗危机，<sup>⑧</sup>这是阿富汗塔利班方面首次确认在海外设立和谈办公室，为阿富汗的和解进程带来一线曙光。然而，1~2 月媒体相继爆出驻阿美军士兵“虐尸”事件和“焚经”事件，

① 《上合组织峰会决定接纳阿富汗为观察员国》，新浪网，2012 年 6 月 7 日，<http://news.sina.com.cn/c/2012-06-07/122724552489.shtml>。

② *Afghan Corruption Threatens Everything We've Gained*，2012 年 4 月 23 日，<http://defense.aol.com/2012/04/23/afghan-corruption-threatens-everything-weve-gained/>。

③ <http://www.transparency.org/cpi2012/results>。

④ *Afghanistan in 2012: A Survey of the Afghan People*，*The Asia Foundation*，Nov. 2012，p. 29。

⑤⑦ Yama Torabi: *The Growing Challenge Of Corruption In Afghanistan*；*The Asia Foundation*，Jun. 2012，p. 6，8。

⑥ 舒拉：舒拉是伊斯兰教法、政治概念，阿拉伯语音译，意为“协商”，即通过“协商”决定有关事务；支尔格：支尔格是普什图语“协商聚议”之意，是阿富汗的部落头人聚会讨论和决定本部落重大事务的会议，通过协商取得一致意见，并作出有关决定。

⑧ 《塔利班同意在卡塔尔设办事处》，搜狐网，2012 年 1 月 31 日，<http://roll.sohu.com/20120131/n333221755.shtml>。



3月12日,又发生美军士兵杀害16名阿富汗平民的事件。<sup>①</sup>受此影响,塔利班3月15日发表声明,以美国未能明确在释放塔利班囚犯等问题上的立场,违反此前达成的共识为由,中断了正在卡塔尔与美国进行的和谈,<sup>②</sup>同时强调除非外国部队全部撤出阿富汗,否则不会与阿富汗政府进行任何形式的谈判,和谈由此陷入僵局。

尽管塔利班宣布中断和谈,但美国及阿富汗政府并未放弃和谈的努力。2012年12月19~20日,由法国战略研究基金会组织举办的闭门会议在巴黎举行,来自塔利班、阿富汗高级和平委员会、卡尔扎伊政府的代表均参加了会议。塔利班代表在会上提出两点要求:一是反对现在的美国傀儡卡尔扎伊政府和现行宪法,要求撰写一部伊斯兰宪法;二是北约部队完全撤离阿富汗。<sup>③</sup>这一要求遭到了卡尔扎伊政府的拒绝,12月23日,阿外交部发言人贾南·穆萨扎伊拒绝了塔利班在“巴黎会议”上提出的修改宪法的要求,称:这不符合阿富汗人民的利益,强调阿富汗民众已经接受现行的宪法,只有“支尔格大会”有权改变现行宪法。<sup>④</sup>

总之,2012年,阿富汗政府、美国与国际社会为和谈做了很多努力,尽管阿富汗政府与塔利班保持联系渠道并进行了直接会谈,但是阿富汗的和平进程仍没有取得实质性进展,塔利班“胜利在望”,更倾向于战斗到最后胜利而不是进行和平谈判,阿富汗的和解进程依然遥遥无期。

### 三、撤军计划逐步推进,国际社会继续加大对阿援助

#### (一) 安全责任移交第三阶段完成,部分国家加速撤军

北约领导人在2010年11月的里斯本峰会上,决定从2011年初开始逐步向阿富汗移交防务,确定按照不同地区的安全改善程度、政府治理状况、法治状况和阿富汗安全部队能力提升情况分5个阶段向阿安全部队移交安全责任,至2014年底安全责任移交全部完成。<sup>⑤</sup>

2011年7月17日,阿安全部队开始接管巴米扬省的安全责任,标志着阿富汗和北约正式启动第一阶段安全责任移交;2011年12月1日,第一阶段安全责任移交完成,第二阶段安全责任移交正式启动;2012年5月13日,随着第二阶段安全责任移交的完成,阿政府宣布启动第三阶段安全移交,移交地区包括乌鲁兹甘、卡比萨和帕尔旺在内的11个省全境以及阿全国34个省份中未曾移交的省会和122个行政区,其人口占阿总人口25%。<sup>⑥</sup>至12月31日第三阶段安全移交完成后,阿安全部队已独立控制阿34个省的省会、261个行政区(占阿行政区总数的2/3)以及全国75%人口。<sup>⑦</sup>目前,第四阶段的安全责任移交已提上日程,安全责任有所改善的26个地

① 《美国士兵杀害16名阿富汗平民》,FT中文网,2012年3月12日,http://www.ftchinese.com/story/001043604。

② US' Committed to Afghan Talks' Despite Taliban Suspension, BBC 新闻,2012年3月15日,http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-17393837。

③ Paris Conference Concluded!, 阿富汗瞭望,2012年12月24日,http://outlookafghanistan.net/editorialdetail.php?post\_id=6218; Paris Peace Dialogue on Afghanistan Spawns More Questions than Answers, 2012年12月29日,http://bokhdinews.af/english/political/8411-Paris-peace-dialogue-on-Afghanistan-spawns-more-questions-than-answers。

④ Afghanistan Deny Taliban Demands Regarding Peace Process, 2012年12月23日,http://www.khaama.com/afghanistan-deny-taliban-demands-regarding-peace-process-21644。

⑤ Report on Progress Toward Security and Stability in Afghanistan, Dec. 2012, p. 27。

⑥ Afghans to Take more Control from NATO: Karzai, 阿富汗瞭望,2012年5月14日,http://www.outlookafghanistan.net/news?post\_id=4270。

⑦ Next Security Transition in 2 Months: Ghani, 边境哨报,2013年1月2日,http://www.thefrontierpost.com/article/200288/。



区已做好准备进入移交阶段，但较之第三阶段，第四阶段安全责任移交地区的安全挑战将更大。

随着安全责任的移交，各国逐步将自己负责区域的安全责任移交给阿安全部队，逐渐从主导性的战斗角色转入支持性角色。北约 2012 年 5 月在芝加哥举行的峰会制定了“不可逆转的”阿富汗撤军计划，称到 2013 年年中，北约将会把作战指挥权移交给阿富汗部队，作战部队到 2014 年年底撤出阿富汗，只留下执行训练任务的部队。

截至 2012 年 9 月 20 日，美国已将 2009 年奥巴马上台后增援阿富汗的 3.3 万名士兵全部撤离阿富汗；11 月 20 日，法国最后 400 名作战士兵撤离阿富汗，法国士兵结束在阿富汗的作战任务；新西兰也表示将在 2013 年撤出驻阿富汗的全部士兵；德国、澳大利亚、利比亚等国也减少了其驻阿富汗的部队规模。

## （二）国际社会确定援阿新计划，加大经济援助力度

2012 年 7 月 8 日，阿富汗重建问题国际会议在日本东京举行，约 80 个国家和国际组织代表出席。会议通过《东京宣言》，明确国际社会 2012 ~ 2015 年将向阿提供 160 亿美元资金援助<sup>①</sup>，加大了对阿富汗的援助力度。宣言同时对阿政府提出 5 项要求，包括于 2013 年提前制定 2014 ~ 2015 年选举日程，确保举行开放、透明的总统和议会选举；提高执政能力，打击腐败和毒品犯罪；按计划实施国际货币基金组织制定的政府支援项目，通过阿央行加强银行监督、强化金融改革；改善阿税收制度，提高预算执行水平，增加财政收入。

需要指出的是，尽管国际社会加大了对阿富汗的援助力度，但联军部队逐渐撤离阿富汗也将对阿富汗的经济产生不利影响。以北约为主的联军在阿富汗的长期驻留对阿富汗的经济起到了一定的拉动作用。2011 年，在阿富汗的经济比重中，服务业占 53%<sup>②</sup>的比率，成为促进阿富汗经济增长的最重要产业，这其中就不乏联军部队对阿当地经济的拉动作用。随着联军的逐步撤离，这一因素的消极作用也将逐步显现。

## 四、未来阿富汗国内局势走势及对中国新疆安全稳定的影响

### （一）2013 年受多重因素制约阿国内安全形势难以出现根本性好转

尽管塔利班的势力在消减，反对塔利班的民间势力在壮大，但塔利班的“春季攻势”和 2012 年 9 月 14 日对美英联合军事基地的袭击均证明塔利班的组织、协调和攻击能力不可小觑，且在巴基斯坦不能对在其境内的阿富汗塔利班实施有效打击的情况下，塔利班在阿境内发动的袭击次数仍不会少。随着联军撤军步伐的加快，阿安全部队将逐渐承担起阿大部分的防卫任务，但受腐败、装备相对落后等因素的影响，阿安全部队的作战能力仍有待进一步提高，在这些因素的多重作用下，2013 年阿富汗安全状况势难实现根本性好转。

### （二）围绕 2014 年大选阿国内权力斗争更加激烈，恐出现严重的政治危机

阿富汗总统大选已确定将于 2014 年 4 月 5 日举行，按照宪法规定，已是第二任期的卡尔扎伊不能参加竞选，随着阿富汗大选日期的邻近，围绕大选而展开的政党角逐将日趋激烈。2012 年阿富汗国内民族矛盾更加尖锐，民族矛盾和宗教冲突都会使已有的政治权力之争更加血腥和难以调解。因此，如果美国和国际社会不能够对 2014 年阿富汗大选尽早布局，并促成阿国内政治派别间的和解，阿富汗陷入内乱将不可避免。我国对此必须予以关注，提早做好预案。

<sup>①</sup> 《阿富汗重建问题国际会议在东京举行》，新华网，2012 年 7 月 8 日，[http://news.xinhuanet.com/world/2012-07/08/c\\_112385457.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2012-07/08/c_112385457.htm)。

<sup>②</sup> 亚洲开发银行 (ADB): *Asian Development Outlook*, 2012, p. 155。

### （三）美国加紧在阿富汗战略布局恐增加我国西部战略压力

有专家指出：美国其实不是真的希望 2014 年后阿富汗实现全面的稳定和国内和解，正相反，美国在阿富汗追求的是一种可控的混乱，以最大限度地实现美国的国家利益。目前美国和北约正在积极建设其在阿富汗的军事基地，这些基地可以确保美国控制阿富汗的重要地区并确保其在必要的时候可以重返阿富汗。考虑到美国已经开始加快推进旨在遏制中国的“亚太再平衡战略”，因此，无论美国在阿保持长久的军事存在，还是阿富汗陷入可控的混乱，这些对中国来说都不是一件好事。前者会强化美国对中国的战略包围，后者意味着美方会借助地区武装势力和境内外“三股势力”制造事端，打乱中国在这一地区的战略布局。我国可以采取一些措施支持巴基斯坦参与阿富汗的和解进程，以维护后撤军时代中国在阿富汗的权益布局；且阿富汗已经成为上合组织的观察员国，中国或可以借助上合组织平台为阿富汗战后重建和民族和解提供必要的道义上和经济上的支持，以助于维护阿富汗的安全稳定。

### （四）阿暴力恐怖主义外溢效应可能出现并危及新疆安全

尽管 2012 年阿富汗塔利班及其他反政府武装的势力范围在联军及阿安全部队的打压下，势力范围受到压缩，但阿安全局势并未实现根本性好转，塔利班卷土重来的可能性不是没有，中国在阿富汗的利益最重要的就是安全，阿富汗如果陷入混乱状态，将会使活跃在这一地区的东伊运等暴力恐怖组织获得更大的生存空间，势必会增加我国反恐反暴方面的压力。我国应该加强与阿富汗相关部门的安全合作，并对阿富汗的反恐斗争提供必要的支持。阿富汗囿于其现代国家构建的畸形化，部族势力对国内政治过程的影响往往至关重要。有关部门应该充分利用现有的跨界民族联系和部族联系，积极发展与阿富汗主要部族和部落领袖之间的关系，这对反恐斗争十分必要。

### （五）毒品问题日趋严峻对新疆安全稳定造成直接危害

阿富汗毒品问题日益严峻必将对我国产生不利影响，近年来，金新月地带尤其是阿富汗的毒品进入我国新疆地区的数量日益增加，使得新疆成为毒品的重灾区，吸毒人员大量增加，一方面容易造成艾滋病等多种传染性疾病增多，增加边疆地区的财政负担；另一方面，吸毒人员中很大一部分没有稳定的收入来源，极易引发多种犯罪，危害新疆的社会安全稳定。此外，毒品贸易为在这一地区的“疆独”武装力量提供了资金支持，并有可能扰乱我国境内的金融秩序。我国应该加强与阿富汗相关部门的禁毒合作，尽可能地将毒品堵在境外。

责任编辑：苏 成

security of China. According to author's investigation, the paper recommends that we should strengthen management of Christian religion by laws, punish illegal missionizing behavior, and enhance construction of alarm mechanisms for religious and ethnic accidents.

**Key words:** Christian religion; Gansu; Ningxia; Qinghai; Multi – ethnic regions; Family element; Living dilemma; Foreign culture

#### Development Report of Security Situation and State Rebuilding of Afghanistan in 2012

Long Dawei, Chen Qian( 76)

**Abstract:** 2012 was a tough year for Afghanistan. In Afghanistan, the illegal militants continue to be the attack aim of the International Security Assistance Force ( ISAF) and the Afghan's security forces, and regions which Taliban had traditional influence was forced to smaller, but the strength of Taliban should be not neglected. But in 2012, the internal terrorism attack has been sharply increased, and frustrated the enforcement of the coalition forces. While the government of Karzai made some bilateral or multilateral protocols with the West and neighbors in order to get the support from the international community. However, serious corruption still not been contained effectively, the cultivation of poppy expanded, all these negative factors will disturb the further stabilization plan of economic and domestic security situation in Afghanistan.

**Key words:** Afghanistan security forces; Security situation; National reconstruction

#### Legal Regulations for Recycling Utilization of Building Waste

Wang Jiang( 93)

**Abstract:** Recycling of building waste is the requirement for the development of recycling economy. It's also an important content of the construction of low carbon city and the ecological development of city. Compared with the United States, Germany, Japan and other developed countries, there are many deficiencies in laws to manage the building waste in China. For the development of ecological and low carbon city, we should take measures to improve lawmaking and institution of recycling of building waste.

**Key words:** Building waste; Recycling utilization; Lawmaking; Ecological City; Recycling Economy

#### Main Characteristics of Social Construction of China in the Transition Period

Liu Jinwei( 108)

**Abstract:** The paper reviewed the history of rapid transition of economic system and social construction from 1978 to 2002, analyzed the characteristics of social construction in the period, tried to propose some recommendation to propel social construction of China.

**Key words:** Social transition; Social construction; Social Management; Social structure

#### Discussion on Implication and Value of Critical Discourse Analysis

Guo Yanying( 131)

**Abstract:** As a new method of Language Analysis, Critical Discourse Analysis discovered the relation between language and society by analysis, and uncovered ideology quality of Language entirely. The analyzers found the society, cognized the society by explanation language, they realized that language reflected ideology of society, and tried to dig out the ideological characteristics behind the language. They found the language order between discourse and society, reflected the society by different language orders as a whole. Based on the explanation of society, the analyzers construct and change society by language analysis. The extraordinary "Language – Society" view of critical language analysis make itself valuable.

**Key words:** Critical language analysis; " Language – Society " view; Macro – social dimension; Micro – social dimension